



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
МУЗЕЈА ПРИМЕЊЕНЕ УМЕТНОСТИ, БЕОГРАД**
по ревизији правилности и сврсисходности пословања
**Правилност и ефикасност поступака набавки
у Музеју примењене уметности, Београд**



Број: 400-1088/2024-03/24
Београд, 19. март 2025. године



Садржај:

1. УВОД	3
2. НЕПРАВИЛНОСТИ/НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА	4
2.1 Непотпуно уређење јавних набавки.....	4
2.2 Непотпуно уређење набавки на које се Закон не примењује	4
2.3 Потребе за набавкама нису исказане на адекватан начин, а истраживање тржишта и начин утврђивања процењене вредности нису документоване	5
2.4 На одређивање техничких спецификација предмета набавке (услуге штампе) утицај су имали привредни субјекти, а критеријуми за избор привредног субјекта одређени у спроведеним поступцима могли су ограничити конкуренцију.....	5
2.5 Није успостављен ефикасан систем праћења извршења уговора о јавним набавкама.....	6
2.6 Музеј је добра и услуге у 2022. и 2023. години прибављао на начин који није у складу са прописима о јавним набавкама	6
2.7 Музеј у спроведеним поступцима набавки на које се Закон не примењује није обезбедио конкуренцију, једнак положај свих привредних субјеката и није поступао на транспарентан начин	7
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА	7



1. УВОД

У Извештају о ревизији правилности и сврсисходности пословања – Правилност и ефикасност поступака набавки у Музеју примењене уметности, Београд, број: 400-1088/2024-03/20 од 29. новембра 2024. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је издала закључке и налазе у вези са предметом ревизије.

С обзиром да све откривене неправилности/несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је доставио Извештај о спровођењу препорука ради отклањања неправилности и несврсисходности откривених у ревизији, број: 06-86/2 од 7. марта 2025. године, кога је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених неправилности/несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо неправилности/несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕПРАВИЛНОСТИ/НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 1 – неправилности/несврсисходности које је могуће отклонити у року од 90 дана

2.1 Непотпуно уређење јавних набавки

2.1.1 Опис неправилности/несврсисходности

Музеј је интерним актом уредио јавне набавке, осим у делу планирања и праћења извршења закључених уговора о јавним набавкама јер није прецизирао начин документовања спроведених активности и радњи у свим фазама поступка набавке.

2.1.2 Исказане мере исправљања

Музеј се у Одазивном извештају изјаснио да је отклонио неправилност тако што је донео Правилник о ближем уређивању поступака јавних набавки, набавки на које се Закон не примењује и праћења извршења уговора о јавним набавкама у Музеју примењене уметности (у даљем тексту: Правилник о набавкама), по ком ће, према изјашњењу, даље поступати.

У прилогу одазивног извештаја Музеј је доставио наведени акт у којем је описан начин планирања и спровођења поступака набавки и извршење и праћење извршења уговора о јавним набавкама.

Планирање јавних набавки уређује се члановима 9-19 и 21-22 Правилника о набавкама. Спровођење поступка јавне набавке уређује се у чл. 23-45, а чл. 46-55 уређује се извршење уговора.

У одазивном извештају Музеј се изјаснио и да је доношењем новог Правилника о набавкама јасно прецизиран начин рада, ко шта и када ради, да су конкретизовани задаци.

Доказ: Правилник о ближем уређивању поступака јавних набавки, набавки на које се Закон не примењује и праћења извршења уговора о јавним набавкама у Музеју примењене уметности, број: 06-83 од 5. марта 2025. године.

2.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**.

2.2 Непотпуно уређење набавки на које се Закон не примењује

2.2.1 Опис неправилности/несврсисходности

Музеј интерним актом није уредио планирање набавки на које се Закон не примењује нити је уредио начин документовања спроведених активности приликом планирања набавки.

2.2.2 Исказане мере исправљања

Музеј се у Одазивном извештају изјаснио да је интерним актом уредио планирање набавки на које се Закон не примењује, као и начин документовања спроведених активности приликом планирања набавки.

У прилогу одазивног извештаја Музеј је доставио наведени акт у којем се, између осталог, уређује планирање набавки на које се Закон не примењује.

Начин исказивања потреба, провера и утврђивања стварних потреба за сваку појединачну набавку уређује се чланом 11 Правилника о набавкама, а испитивање тржишта чланом 12 истог интерног акта. Ставом 5 члана 12 Правилника о набавкама уређује се да се, на основу добијених резултата истраживања тржишта, врши утврђивање процењене вредности потребних предмета набавке, а ради израде предлога финансијског плана.

Чланом 20 истог правилника уређује се да, приликом планирања набавки на које се Закон не примењује, радна група за планирање набавки, поред дефинисања врсте предмета набавке, процењене вредности и оквирног времена покретања набавке, за сваку појединачну набавку наводи



и основ за изузеће од примене Закона о јавним набавкама (став 1), а да пре усвајања плана јавних набавки радна група за планирање набавки проверава постојање основа за изузеће од примене Закона о јавним набавкама (став 2).

Доказ: Правилник о ближем уређивању поступака јавних набавки, набавки на које се закон не примењује и праћења извршења уговора о јавним набавкама у Музеју примењене уметности, број: 06-83 од 5. марта 2025. године.

2.2.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

ПРИОРИТЕТ 2 – неправилности/несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана

2.3 Потребе за набавкама нису исказане на адекватан начин, а истраживање тржишта и начин утврђивања процењене вредности нису документоване

2.3.1 Опис неправилности/несврсисходности

У фази планирања набавки, Музеј за већину поступака (осим за Рачунарску опрему) није на адекватан начин исказивао потребе за набавкама, није документовао (у 2022. години), односно делимично је документовао (у 2023. години) истраживање тржишта и није документовао начин утврђивања процењене вредности набавке.

2.3.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Музеј се у одазивном извештају изјаснио да је предузео и да ће убудуће предузети мере ради отклањања неправилности или несврсисходности или смањења ризика од њиховог појављивања у будућем пословању, а период у којем се планира предузимање мере исправљања је од јануара 2025. године па убудуће. Назначено је да је неправилност отклоњена тако што је Музеј документовао потребе за набавкама, истраживање тржишта и начин утврђивања процењене вредности набавке, као и да су све радње спроведене током планирања, спровођења поступака и извршења уговора о јавним набавкама документовне.

У достављеном Акционом плану Музеј се изјаснио да ће документовати потребе за набавкама, истраживањем тржишта и начин утврђивања процењене вредности, односно све радње спроведене током планирања, спровођења поступка и извршења уговора о јавним набавкама. У наставку је подвучено да је доношењем новог Правилника о набавкама јасно прецизиран начин рада, ко, шта и када ради, конкретизовани су задаци.

Докази: Правилник о ближем уређивању поступака јавних набавки, набавки на које се закон не примењује и праћења извршења уговора о јавним набавкама у Музеју примењене уметности, број: 06-83 од 5. марта 2025. године; Акциони план Музеја примењене уметности, бр. 06-86 од 7. марта 2025. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су неправилности/несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене неправилности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.4 На одређивање техничких спецификација предмета набавке (услуге штампе) утицај су имали привредни субјекти, а критеријуми за избор привредног субјекта одређени у спроведеним поступцима могли су ограничити конкуренцију

2.4.1 Опис неправилности/несврсисходности

Музеј је у поступцима јавних набавки спроведеним у 2022. и 2023. години сачињавао техничке спецификације услуга штампе на чије су одређивање утицај имали привредни субјекти и одређивао



је критеријуме за избор привредног субјекта који су могли ограничити конкуренцију, што је даље могло утицати на ефикасност поступака набавки.

2.4.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Музеј се у одазивном извештају изјаснио да је исправио неправилност доношењем новог Правилника о набавкама којим је прецизиран начин израде техничких спецификација, као и да је у до сада спроведеним поступцима набавки критеријуме за избор привредног субјекта одредио у складу са прописима и на основу резултата истраживања и анализе тржишта, те да ће убудуће поступати у складу са новим интерним актом.

Акционим планом је одређено време реализације наведене мере исправљања од јануара 2025. године (за одређивање техничких спецификација), односно од дана доношења – ступања на снагу новог Правилника о набавкама (за одређивање критеријума за избор привредног субјекта), па убудуће.

Докази: Правилник о ближем уређивању поступака јавних набавки, набавки на које се закон не примењује и праћења извршења уговора о јавним набавкама у Музеју примењене уметности, број: 06-83 од 5. марта 2025. године; Акциони план Музеја примењене уметности, бр. 06-86 од 7. марта 2025. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су неправилности/несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене неправилности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.5 Није успостављен ефикасан систем праћења извршења уговора о јавним набавкама

2.5.1 Опис неправилности/несврсисходности

Музеј није успоставио ефикасан систем праћења извршења уговора о јавним набавкама.

2.5.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Музеј се у одазивном извештају изјаснио да је новим интерним актом утврдио начин документовања праћења извршења уговора, као и да су у сваком до сада закљученом уговору именована лица задужена да прате реализацију уговора.

Акционим планом је одређено време реализације наведене мере исправљања од јануара 2025. године, па убудуће.

Докази: Правилник о ближем уређивању поступака јавних набавки, набавки на које се закон не примењује и праћења извршења уговора о јавним набавкама у Музеју примењене уметности, број: 06-83 од 5. марта 2025. године; Акциони план Музеја примењене уметности, бр. 06-86 од 7. марта 2025. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су неправилности/несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене неправилности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.6 Музеј је добра и услуге у 2022. и 2023. години прибављао на начин који није у складу са прописима о јавним набавкама

2.6.1 Опис неправилности/несврсисходности

Музеј је без спроведеног одговарајућег поступка јавне набавке у 2022. и 2023. години извршио расходе и издатке за набавку електричне енергије, откупа за музејску збирку, набавку услуга: штампе, хотелског смештаја и превоза, организације путовања, транспорта и осигурања у укупном износу од најмање 12.228.471 динара.



2.6.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Музеј се у одазивном извештају изјаснио да ће поступати у складу са прописима, односно интерним актом, тако што ће поштовати процедуре.

Акционим планом одређено је време реализације наведене мере исправљања од 2025. године, па убудуће.

Доказ: Акциони план Музеја примењене уметности, бр. 06-86 од 7. марта 2025. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су неправилности/несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене неправилности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.7 Музеј у спроведеним поступцима набавки на које се Закон не примењује није обезбедио конкуренцију, једнак положај свих привредних субјеката и није поступао на транспарентан начин

2.7.1 Опис неправилности/несврсисходности

Иако је био у обавези да обезбеди примену начела ЗЈН приликом спровођења поступака набавки на које се Закон не примењује, Музеј у већини спроведених поступака није обезбедио конкуренцију, а у 2022. и 2023. години, приликом прибављања предмета набавке у износу од најмање 12.599.000 динара, није обезбедио ни једнак положај свих привредних субјеката и није поступао на транспарентан начин.

2.7.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Музеј се у одазивном извештају изјаснио да ће приликом спровођења поступака без примене Закона о јавним набавкама обезбедити примену начела прописаних Законом, на начин који је примерен околностима конкретне набавке.

Акционим планом је одређено време реализације наведене мере исправљања од јануара 2025. године, па убудуће.

Доказ: Акциони план Музеја примењене уметности, бр. 06-86 од 7. марта 2025. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су неправилности/несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене неправилности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије, Музеј примењене уметности, Београд. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за отклоњене неправилности/несврсисходности првог приоритета и акта субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених неправилности/несврсисходности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео субјект ревизије задовољавајуће.



Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаних у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених неправилности/несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених неправилности/несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

В.Ф. Генералног државног ревизора

Марија Обреновић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
19. март 2025. године